



[Redacted]

**Instituut Mijnbouwschade  
Groningen**

Cascadeplein 10  
9726 AD Groningen

Antwoordnummer 3061  
8000 WB Zwolle  
0800 44 44 111  
www.schadedoormijnbouw.nl  
woo@schadedoormijnbouw.nl

***Uitsluitend per e-mailbericht:***

[Redacted]

**Kenmerk:**

[Redacted]

Datum: 28 oktober 2024  
Betreft: Uw Woo-verzoek

Geachte [Redacted],

Op 13 augustus 2024 heeft u het IMG bezocht voor de hoorzitting in het kader van de behandeling van uw Woo-bezwaar. Tijdens deze hoorzitting gaf u aan dat u op zoek bent naar meer informatie over de wijziging van de regeling voor waardedaling niet-woningen. Daarom is voorgesteld dat het IMG een nieuw verzoek om informatie op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) in behandeling neemt. In deze brief neemt het IMG een besluit op uw verzoek.

***Uw verzoek***

U wenst het volgende te ontvangen:

- documenten waaruit blijkt hoe de wijziging in de regeling waardedaling niet-woningen tot stand is gekomen<sup>1</sup>;
- documenten waaruit blijkt hoe het IMG is gekomen tot vaststelling van de percentages van de waardedalingsregeling voor niet-woningen;
- documenten waaruit blijkt hoe de wijziging in de afhandeling van aanvragen om vergoeding van waardedaling niet-woningen met de aanvragers moest worden gecommuniceerd.

***Procesverloop***

Op 20 augustus 2024 heb ik u laten weten dat ik uw verzoek in goede orde heb ontvangen en heb ik aangegeven dat ik uw verzoek binnen vier weken na ontvangst zal beoordelen.

Op 9 september 2024 heb ik de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Bij brief van 19 september 2024 is de beslistermijn met uiterlijk twee weken opgeschort in het kader van een zienswijzeverzoek aan derde belanghebbenden.

---

<sup>1</sup> Het gaat hier om de wijziging die inhoudt dat het IMG niet langer gebruik maakt van taxateurs om de waardedaling van een niet-woning vast te stellen.

[Redacted]

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek is behandeld als een verzoek op basis van artikel 4.1 de Woo. Voor de artikelen die van toepassing zijn op dit soort verzoeken, verwijs ik naar **bijlage 1**.

### **Besluit**

Ik heb besloten aan uw verzoek te voldoen, waarbij ik de toepasselijke uitzonderingsgronden heb toegepast. Er zijn uiteindelijk **13 documenten** gevonden. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst. Deze vindt u in **bijlage 2**. In de inventarislijst en in de documenten zelf kunt u zien welke uitzonderingsgronden ik heb toegepast.

### **Overwegingen**

#### *Algemene overweging*

Iedereen mag overheidsinformatie opvragen zonder dat zij daarvoor een reden moeten noemen. Dit staat in artikel 1.1 van de Woo. Het is een belangrijk recht van de burger. Daarbij geldt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er een uitzonderingsgrond van toepassing is. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Als ik een uitzonderingsgrond toepas, weeg ik het algemeen belang van openbaarheid af tegen het belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Een verzoek dat ik behandel op grond van artikel 4.1 van de Woo is voor eenieder openbaar. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is gemaakt.

#### *Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden*

Ik toets als volgt of ik een uitzonderingsgrond kan toepassen. Eerst kijk ik of één van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, maar soms ook per zin. Vervolgens kijk ik welk soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het belang van openbaarheid en het belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Dat betekent dat ik goed moet motiveren waarom ik informatie weiger.

#### *Overwegingen*

Het belang van de Woo is gericht op openbaarheid van publieke informatie. De belangenafweging bestaat daarom uit het belang van openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de uitzonderingsgrond beschermde belangen. Het belang dat een verzoeker heeft bij de informatie speelt geen rol bij deze afweging.

Voor een verzoek op grond van artikel 4.1 van de Woo geldt dat de documenten openbaar worden gemaakt voor eenieder. Dit betekent dat het IMG de informatie moet publiceren op de website, zodat eenieder de informatie kan lezen. Dit speelt een rol bij de belangenafweging.

#### *Reeds openbaar*

Ik heb een aantal documenten gevonden die al openbaar zijn gemaakt. Dit geldt voor de documenten met nummers 1b, 3b, 8b, 8c, 8d, 10, 11b en 13. De Woo is niet van toepassing op informatie die het IMG al openbaar heeft gemaakt. In de inventarislijst kunt u zien voor welke documenten dit geldt en waar u deze informatie kunt vinden.

### **Toegepaste uitzonderingsgronden**

In de overige documenten heb ik één of meerdere uitzonderingsgronden toegepast. Hierna leg ik per uitzonderingsgrond uit waarom ik deze heb toegepast.

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (5.1 lid 2 sub e)*

Uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo volgt dat ik geen informatie openbaar kan maken als dit inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer en dit belang zwaarder weegt dan

het belang van openbaarheid. Dit betekent dat ik geen informatie openbaar kan maken die informatie over een persoon bevat en die informatie (indirect) te herleiden is tot een persoon.

Deze uitzonderingsgrond is toegepast op informatie die herleidbaar is tot een persoon. Dat zijn bijvoorbeeld namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. Deze informatie maak ik niet openbaar omdat ik het belang van de persoonlijke levenssfeer zwaarder laat wegen dan het belang van openbaarheid. De privacy van de betrokken personen speelt daarbij een belangrijke rol. Daarnaast gaat het niet om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar contact heeft, maar om openbaarmaking aan eenieder op grond van de Woo. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Dit geldt niet voor namen van medewerkers van het IMG die vanwege hun functie in de openbaarheid treden. Dit volgt uit een eerdere uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS 17 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO4235). Ik heb daarom deze uitzonderingsgrond niet toegepast bij de namen van de bestuursleden en de directeurs van het IMG; hun namen zijn immers al publiek bekend. Deze namen worden dan ook openbaar gemaakt.

In de documenten waarin ik deze uitzonderingsgrond heb toegepast, heb ik dit aangegeven met "5.1.2.e".

#### *Persoonlijke beleidsopvattingen bedoeld voor intern beraad (5.2 lid 1)*

Het belang van openbaarheid geldt ook voor documenten die zijn opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan of een kring van bestuursorganen over een bestuurlijke aangelegenheid waarvoor zij gezamenlijk de verantwoordelijkheid dragen. In deze documenten kunnen persoonlijke beleidsopvattingen staan. Dit geldt voor document 3a en 4a.

Persoonlijke beleidsopvattingen hoef ik op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo niet openbaar te maken. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern overleg. Persoonlijke beleidsopvattingen hoeven niet openbaar gemaakt te worden omdat de wetgever wil dat ambtenaren de vrijheid hebben om een bijdrage te geven. Daarom moeten zij in alle openhartigheid met elkaar functioneel kunnen communiceren (zie bijvoorbeeld de uitspraak van 1 juni 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1542). Er geldt een uitzondering voor feiten, prognoses, beleidsalternatieven of gevolgen van beleidsalternatieven. Wanneer dit in een tekst staat, mag ik dit niet lakken als een persoonlijke beleidsopvatting.

Het IMG is tot de conclusie gekomen dat in de onderstaande documenten persoonlijke beleidsopvattingen staan. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar. Hierna geef ik aan in welk document een persoonlijke beleidsopvatting staat. Daarbij benoem ik ook waar de persoonlijke beleidsopvatting over gaat.

#### *Document 3a*

In document 3a deelt een medewerker van het IMG een mening over het advies van de commissie waardedaling niet-woningen.

#### *Document 4a*

In document 4a deelt een medewerker van het IMG een mening over de matrix voor het vaststellen van het waardedalingspercentage.

In de documenten waarin ik deze uitzonderingsgrond heb toegepast, heb ik dit aangegeven met "5.2.1".

**Afschrift aan belanghebbenden**

Een geanonimiseerde kopie van dit besluit verzend ik naar de derde belanghebbenden.

**Bezwaar maken**

Mogelijk bent u het niet eens met onze beslissing. U kunt hiertegen bezwaar maken door binnen zes weken na verzending van deze brief schriftelijk een bezwaarschrift in te dienen. U kunt het ondertekende bezwaarschrift sturen naar het Instituut Mijnbouwschade Groningen, Postbus 40009, 8004 DA Zwolle. Uw Woo-verzoek is bij ons geregistreerd onder kenmerk [REDACTED]. Het is belangrijk dat u dit nummer in uw bezwaarschrift vermeldt.

**Contact**

Op onze website [www.schadedoormijnbouw.nl](http://www.schadedoormijnbouw.nl) kunt u meer lezen over het Instituut Mijnbouwschade Groningen. Met algemene vragen kunt u ons van maandag tot en met zaterdag bereiken van 8.00 tot 17.30 uur op 0800 4444 111. We vragen u het kenmerk van uw Woo-verzoek bij de hand te houden als u met ons belt.

Met vriendelijke groet,

Het Instituut Mijnbouwschade Groningen,

namens deze,

Ronald Diekema  
Teammanager Bestuurlijk en juridisch advies

*Deze brief is met zorg gemaakt en heeft geen handtekening in de ondertekening omdat de brief automatisch is verwerkt.*

## Bijlage 1 relevante artikelen Woo

### **Artikel 4.1 Verzoek**

1.  
Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2.  
Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3.  
De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4.  
De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5.  
Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6.  
Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7.  
Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### **Artikel 5.1 Uitzonderingen**

1.  
Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2.  
Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3.

Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4.

Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5.

In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie Voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6.

Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7.

Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

## **Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen**

1.

In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2.

Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3.

Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4.

In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 - Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Uitzonderingsgronden	Vindplaats
1	230223 agenda bestuursvergadering	(Gedeeltelijk) openbaar		
1a	230223 agenda bestuursvergadering bijlage 1	(Gedeeltelijk) openbaar	5.1.2.e	
1b	230223 agenda bestuursvergadering bijlage 2	Reeds openbaar		<a href="https://www.schadedoormijnbouw.nl/media/s3pd5mqt/advies-definitief-020223.pdf">https://www.schadedoormijnbouw.nl/media/s3pd5mqt/advies-definitief-020223.pdf</a>
2	230223 verslag bestuursvergadering	(Gedeeltelijk) openbaar	5.1.2.e	
3	230306 e-mailbericht	(Gedeeltelijk) openbaar	5.1.2.e	
3a	230306 e-mailbericht bijlage 1	(Gedeeltelijk) openbaar	5.1.2.e, 5.2.1	
3b	230306 e-mailbericht bijlage 2	Reeds openbaar		Zie document 1a.
4	230517 agenda bestuursvergadering	(Gedeeltelijk) openbaar		
4a	230517 agenda bestuursvergadering bijlage 1	(Gedeeltelijk) openbaar	5.1.2.e, 5.2.1	
5	230517 verslag bestuursvergadering	(Gedeeltelijk) openbaar		
6	230829 e-mailbericht	(Gedeeltelijk) openbaar	5.1.2.e	
6a	230829 e-mailbericht bijlage 1	(Gedeeltelijk) openbaar		
6b	230829 e-mailbericht bijlage 2	Buiten reikwijdte		
6c	230829 e-mailbericht bijlage 3	Buiten reikwijdte		
6d	230829 e-mailbericht bijlage 4	(Gedeeltelijk) openbaar		
7	230914 notulen overleg adviescommissie	(Gedeeltelijk) openbaar	5.1.2.e	
8	231012 agenda bestuursvergadering	(Gedeeltelijk) openbaar		
8a	231012 agenda bestuursvergadering bijlage 1	(Gedeeltelijk) openbaar	5.1.2.e	
8b	231012 agenda bestuursvergadering bijlage 2	Reeds openbaar		Zie document 3a.
8c	231012 agenda bestuursvergadering bijlage 3	Buiten reikwijdte; reeds openbaar		<a href="https://www.schadedoormijnbouw.nl/media/xysnm0iv/advies-agrarische-gronden-def-221123.pdf">https://www.schadedoormijnbouw.nl/media/xysnm0iv/advies-agrarische-gronden-def-221123.pdf</a>
8d	231012 agenda bestuursvergadering bijlage 4	Buiten reikwijdte; reeds openbaar		<a href="https://www.schadedoormijnbouw.nl/media/xysnm0iv/advies-agrarische-gronden-def-221123.pdf">https://www.schadedoormijnbouw.nl/media/xysnm0iv/advies-agrarische-gronden-def-221123.pdf</a>
9	231012 verslag bestuursvergadering	(Gedeeltelijk) openbaar	5.1.2.e	

10	231113 Notitie	Reeds openbaar		<a href="https://www.schadedoormijnbouw.nl/media/uu4cc34e/definitieve-notitie-dd-13-11-2023-inzake-beantwoording-vragen-imq-adviescommissie.pdf">https://www.schadedoormijnbouw.nl/media/uu4cc34e/definitieve-notitie-dd-13-11-2023-inzake-beantwoording-vragen-imq-adviescommissie.pdf</a>
11	231214 agenda bestuursvergadering	(Gedeeltelijk) openbaar		
11a	231214 agenda bestuursvergadering bijlage 1	(Gedeeltelijk) openbaar	5.1.2.e	
11b	231214 agenda bestuursvergadering bijlage 2	Reeds openbaar		<a href="https://www.schadedoormijnbouw.nl/onze-procedures-werkwijze">https://www.schadedoormijnbouw.nl/onze-procedures-werkwijze</a>
11c	231214 agenda bestuursvergadering bijlage 3	(Gedeeltelijk) openbaar	5.1.2.e	
12	231214 verslag bestuursvergadering	(Gedeeltelijk) openbaar	5.1.2.e	
13	230703 Nieuwsbericht	Reeds openbaar		<a href="https://www.schadedoormijnbouw.nl/nieuws/2023/03/regeling-voor-waardedaling-niet-woningen-in-de-maak-1">https://www.schadedoormijnbouw.nl/nieuws/2023/03/regeling-voor-waardedaling-niet-woningen-in-de-maak-1</a>